



עיריית אשדוד Municipality of Ashdod
לשכת ראש העיר Office of the Mayor

כ"א אייר תשע"ה
10 מאי 2015

סמ/4485-11-02

לכבוד
עו"ד אורי ישראל פז
משרד עורכי דין
רח' האומן 25
ירושלים

א.נ.,

הנדון: פנייתך בנוגע לפעילות מרכז הקניות "ביג פאשן" בשבת באשדוד – דרישה לתיקון חוק עזר לאשדוד (פתיחת בתי עסק וסגירתם)

פנייתך מיום 4.5.15, התקבלה בלשכתי ונבחנה בעיון על ידי וע"י גורמי המקצוע ובהתאם לכך הריני להשיבך:

1. ראשית, מוצא אני חובה לציין, כי שמירת השבת וקיומו של יום מנוחה לאומי רשמי במדינת ישראל חשובים בעיניי עד מאוד. יחד עם זאת, כידוע לך לא כולם רואים עין בעין את נושא שמירת השבת אף במטרתה החברתית.
2. מתוך רצון לאזן בין הצורך בקיומו של יום מנוחה שבועי ובין צרכי הציבור שאינו מקפיד על שמירת השבת כהלכתה, עיריית אשדוד שוקדת על תיקון חוק העזר לאשדוד (פתיחת בתי עסק וסגירתם) כך שיהלום את תמהיל האוכלוסייה בעיר אשדוד.
3. במסגרת זו נאספו נתונים בנוגע להגדרת התושבים את עצמם (חילוניים /דתיים/חרדים/ מסורתיים), וזאת בפילוח לפי הרבעים השונים בעיר, תוך שנתונים אלה מנחים את העירייה בהכנת ההצעה לתיקון חוק העזר.
4. אקדים ואומר, כי עיריית אשדוד מבקשת לתת מענה רגיש לכלל תושביה תוך שמירת האיזון בין דתיים לחילוניים כפי שהיה בעיר הזו מאז ומתמיד.
5. כפי שכתבת בפנייתך, בעיר אשדוד חל חוק העזר לאשדוד (פתיחת בתי עסק וסגירתם), תשל"ו - 1976 (להלן - חוק העזר). על פי סעיף 2 לחוק העזר, חל איסור על פתיחת עסקים בשבת (במגבלות המפורטות בהוראות חוק העזר).



עיריית אשדוד
Municipality of Ashdod
לשכת ראש העיר
Office of the Mayor

6. התופעה בה עסקים פותחים בשבת אינה חדשה וזו קיימת בעיר, מזה שנים רבות. בהתאם לכך, במשך שנים, נקטה העירייה (בדומה לעיריות אחרות) במדיניות של אכיפת חוק העזר על דרך רישום דו"חות.
7. עקב החלטת בית המשפט העליון בעניין ברמר נ' עיריית תל אביב, כינס מנכ"ל עיריית אשדוד פורום הנוגע לאכיפת עסקים בשבת ובאופן עקרוני אימצה העירייה את המתווה שהוצג ע"י עיריית תל אביב לנושא, בין היתר בחינה לאפשרות לשינוי חוק העזר.
8. בהמשך, משניתן פסק דין בעת"מ 40673-02-14 (מוריס ברמר נ' עיריית תל אביב, ביהמ"ש לעניינים מנהליים), בחנה העירייה בשנית את מדיניות האכיפה בנושא.
9. בהתאם לכך, הוחלט לאמץ את הקו שהותווה ע"י בית המשפט העליון והעירייה החלה בהליכים לביצוע אכיפה אפקטיבית של חוק העזר (צווי סגירה במקום דו"חות).
10. במגבלות כוח האדם במחלקת הפיקוח העירוני ובלשכה המשפטית הוחל בהליכי אכיפה לסגירת 6 עסקים (מרכולים), הפותחים כדרך קבע בשבת.
11. במסגרת אותם הליכים בוצעו הפעולות הבאות:
- 11.1 בתאריך 5.11.14 חתם מנכ"ל עיריית אשדוד על "דרישה לסגירת עסקים בימי שבת ובחג" ובתאריך 8.11.14, נמסרו הדרישות לאותם 6 עסקים.
- 11.2 סמוך לאחר מכן בוצעו ביקורות ומחן עלה כי אחד העסקים נסגר עקב הדרישה ואולם יתר העסקים המשיכו לפתוח בשבת.
- 11.3 בתאריך 23.11.14, התקיימו שימועים לאותם עסקים, על מנת לאפשר להם להשמיע את טיעוניהם בעניין.
- 11.4 בתאריך 8.1.15, הגישה העירייה לבית המשפט בקשות לצווי סגירה לפי סעיף 264 לפקודת העיריות.
- 11.5 בתאריך 2.3.15, התקיים דיון בבית המשפט בעניין הבקשות לצווי סגירה. באותו דיון הבהיר בית המשפט כי יידרשו נתונים נוספים לצורך דיון עניני בבקשות ובהתאם לכך ניתנה לעירייה אפשרות להגשת כתב תשובה.



עיריית אשדוד
לשכת ראש העיר
Office of the Mayor
Municipality of Ashdod

- 11.6 כחלק מאותן השלמות נדרשות, קידמה העירייה הצעה לשינוי חוק העזר על דרך קביעת מפה בה יסומנו אזורים בהם יחול איסור גורף על פתיחת עסקים בשבת כשהכוונה לאכוף בכל אותם אזורים באמצעות צווי סגירה.
12. לעניין טענתך בנוגע לדרגת הקנס, אכן נבחנת האפשרות לשינוי דרגת הקנס ואולם כבכל שינוי של חוק עזר, יש צורך באישור משרד הפנים, משרד המשפטים ואישור הכנסת. כפי שכתבתי ממילא מדיניות האכיפה בנוגע לאזורים האסורים לפתיחה יהיו של בקשות לצווי סגירה ועל כן נראה לי שאין להפריז בחשיבות דרגת הקנס.
13. כולי תקווה כי נתתי מענה לפנייתך. בשבועות הקרובים יתברר, האם המהלכים שנקטנו נשאו פרי.

ב ב ר כ ה,


 ד"ר יחיאל לסרי
 ראש העיר

העתק: מר נפתלי בנט -
 הרב מרדכי ליברמן -
 מר אילן בן עדי -
 עו"ד רוני עמיר -
 מר שלמה בן עזרא -
 שר הכלכלה, ירושלים
 סגן ראש העיר
 מנכ"ל העירייה
 היועץ המשפטי לעירייה
 מבקר העירייה

אא/ב